



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«26» 11 2020 г.

№ 257

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) п р и к а з ы в а ю:

Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республике Хакасия на 2021 год согласно приложению.

Руководитель Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия Республики Хакасия

Д. Левченко

УТВЕРЖДЕНА
приказом Государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Республики Хакасия
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства в области охраны
объектов культурного наследия
Государственной инспекции по охране
объектов культурного наследия
Республики Хакасия на 2021 год»

Программа
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области охраны объектов культурного
наследия Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия
Республики Хакасия на 2021 год

Раздел 1. Паспорт программы

1.1. Наименование Программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия на 2021 год.

1.2. Правовые основания разработки Программы.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями).

Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740) (с последующими изменениями).

Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия» (с последующими изменениями).

Порядок осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики

Хакасия (утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.08.2017 № 444) (с последующими изменениями).

Положение о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645) (с последующими изменениями).

Административный регламент осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (утвержден приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.12.2018 № 116) (с последующими изменениями).

Административный регламент осуществления Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (утвержден приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 21.10.2019 № 196) (с последующими изменениями).

1.3. Разработчик Программы.

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия.

1.4. Цели Программы.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

1.5. Задачи Программы.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности

профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.6. Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на краткосрочный период – 2021 год.

1.7. Источники финансирования.

Бюджет Республики Хакасия, субвенции из бюджета Российской Федерации.

1.8. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Снижение количества фактов причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушения обязательных требований.

Развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа: внедрение различных способов профилактики; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа.

Раздел 2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2.1. Программа разработана для осуществления Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия:

федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия).

2.2. По состоянию на 01.12.2020 на территории Республики Хакасия находится 2130 объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия, из них: объектов культурного наследия федерального значения – 1050, объектов культурного наследия регионального значения – 46, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – 1, выявленных объектов культурного наследия – 1208.

2.3. По результатам осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия выявлены характерные нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного

наследия – требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

2.3.1. Ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, правообладателем объекта не выполняются:

объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии – объект имеет повреждения (неисправности, полученные при эксплуатации объекта), работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются;

проводятся работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

проводятся работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;

не обеспечивается сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии.

2.3.2. Ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняются:

не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;

не обеспечивается либо ограничивается доступ к объекту культурного наследия;

на объектах культурного наследия размещается реклама.

2.3.3. Работы по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия проводятся, и (или) организуется их проведение без задания, разрешения органа охраны объектов культурного наследия, согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации.

2.3.4. На объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения.

2.3.5. Осуществляется проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ на территории объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия.

2.3.6. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

2.4. Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, показывает следующее:

2.4.1. Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия;

2.4.2. Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

2.4.3. Особенности законодательства формируют причины постоянного сохранения нарушений обязательных требований.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

При этом Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

С учетом указанных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени.

Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Цели и задачи профилактической работы

3.1. Цели.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

3.2. Задачи.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности