



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

« 15 » 12 2021 г.

№ 320

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, на 2022 год, согласно приложению.

Исполняющий обязанности руководителя
Государственной инспекции по охране
объектов культурного наследия
Республики Хакасия

Н. Солдатенкова

Приложение
к приказу Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Республики Хакасия
от «15» 12 № 320

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за
состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного
наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда

1.1 Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения», Положением о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. По состоянию на 15.10.2021 на территории Республики Хакасия находится 1050 объектов культурного наследия федерального значения.

За текущий период 2021 года Госохранинспекцией проведено 2 плановые и 3 внеплановые проверки. Выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Также за период с 01.01.2021 по 15.12.2021 составлен 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Сумма наложенного штрафа составляет 35 тыс. руб.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ ведется работа по оформлению охранных обязательств собственников или иных

законных владельцев земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия. Необходимо отметить, что все 1050 объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия, являются объектами археологического наследия.

Охранное обязательство направляется собственникам или иным законным владельцам земельных участков, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

За текущий период 2021 год утверждено 91 охранное обязательство.

Согласно пункта 7 статьи 48 Закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) земельным участком, в границах которого расположен объект археологического наследия, должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

Работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) земельных участков, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

1.4. В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

1.5. Характерными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

нарушение режима использования земель в границах территории объекта культурного наследия;

осуществляется проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ на территории объектов культурного наследия в отсутствие государственной историко-культурной экспертизы, проведенной до начала работ;

строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

1.6. Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, показывает следующее:

1) контролируемые лица не знают и (или) неверно понимают требования