



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

«29» 05 2020 г.

ПРИКАЗ

№ 88

г. Абакан

Об утверждении Методических рекомендаций по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия

В целях выработки единого подхода к разработке и оформлению разделов об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проектов обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо планов проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия **приказываю:**

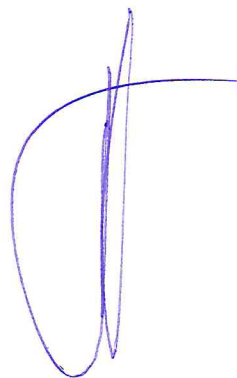
1. Утвердить Методические рекомендации по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия (далее – Методические рекомендации) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Рекомендовать использование Методических рекомендаций юридическим и физическим лицам, осуществляющим работы по сохранению объектов археологического наследия на территории Республики Хакасия.

3. Рекомендовать использование Методических рекомендаций юридическим и физическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность на территории Республики Хакасия в целях подготовки тендерной документации и технических заданий для разработки разделов об обеспечении сохранности объектов

археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проектов обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

Руководитель
Государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Республики Хакасия

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a vertical line on the right, with a horizontal stroke extending from the top of the vertical line.

Д.Левченко

Приложение
к приказу Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия Республики
Хакасия
«Об утверждении Методических
рекомендаций по разработке
раздела об обеспечении сохранности
объектов археологического наследия
в проектах проведения
изыскательских, проектных,
земляных, строительных,
хозяйственных работ или проекта
обеспечения сохранности объектов
археологического наследия либо
плана проведения спасательных
археологических полевых работ на
территории Республики Хакасия».

**Методические рекомендации по разработке
раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в
проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных,
хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов
археологического наследия либо плана проведения спасательных
археологических полевых работ на территории
Республики Хакасия**

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия (далее – Методические рекомендации) разработаны для определения состава, содержания и основных положений разделов по обеспечению сохранности объектов археологического наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов археологического наследия (далее - объекты археологического наследия) в разделах проектов проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проектов обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ (далее – Проект).

1.2. Методические рекомендации разработаны на основании:

- статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 73-ФЗ);
- Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569;
- методики определения границ территорий объектов археологического наследия, рекомендованной к применению Министерством культуры Российской Федерации письмом от 27.01.2012 № 12-01-39/05-АБ;
- положения о порядке проведения археологических полевых работ и составления отчетной документации, утвержденной постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018.
- национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 55627-2013 «Археологические изыскания в составе работ по реставрации, консервации, ремонту и приспособлению объектов культурного наследия».

1.3. Проект разрабатывается в случае расположения или выявления объекта археологического наследия на земельном участке, находящемся в собственности/пользовании или испрашиваемом для проведения земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта археологического наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком, испрашиваемом под хозяйственную деятельность.

1.4. Под земельным участком, непосредственно связанным с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, испрашиваемым под хозяйственную деятельность, понимается земельный участок, расположенный на расстоянии, в соответствии с таблицей:

Вид объекта, размещаемого/реконструируемого на отводимом участке	Расстояние от границы территории объекта археологического наследия до границы з/у, не менее:
Подземные и наземные коммуникации, ЛЭП, автодороги, трубопроводы, иные линейные объекты за исключением железнодорожных объектов	25 м
Малозэтажные здания, сооружения, кустовые площадки, площадки ДНС, КНС, железнодорожные объекты (железнодорожные пути, тоннели, мостовые переходы и др.)	50 м
Карьеры (сухоройные и гидронамывные) и отвалы грунта	100 м

1.5. Территория объекта археологического наследия может занимать один или несколько земельных участков. Земельные участки, в границах которых расположен объект археологического наследия, имеют особый режим использования, определенный в статье 5.1. Закона РФ №73-ФЗ.

1.6. Проект может разрабатываться как на один, так и на несколько объектов археологического наследия. В таком случае нижеприведенная структура Проекта распространяется на каждый объект археологического наследия.

1.7. Проект является результатом научно-исследовательских работ (НИР) – основным информационным продуктом, отражающим состояние объекта культурного наследия и его территории, особенностей мероприятий по обеспечению его сохранности, условий землепользования и проведения хозяйственной и иной деятельности.

1.8. Проект утверждается руководителем организации Разработчика Проекта, утверждается/согласовывается руководителем организации Заказчика работ.

1.9. Проект подлежит государственной историко-культурной экспертизе.

1.10. Проект согласовывается Руководителем Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия либо лицом, исполняющим его обязанности, в соответствии с требованиями п. 2 ст. 36 Закона РФ № 73-ФЗ.

1.11. Положения Проекта, после его согласования Руководителем Госохранинспекции либо лицом, исполняющим его обязанности, являются обязательными к исполнению всеми юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, включая научную деятельность, в порядке, определенном ст. 45.1 Закона РФ № 73-ФЗ, на территории объектов культурного наследия и на земельных участках, непосредственно связанных с земельными участками в границах территории объекта археологического наследия.

1.12. Проект является обязательным приложением (частью технического задания) к договору/контракту по исполнению мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия.

2. Цель и задачи разработки Проекта

2.1. Цель разработки Проекта — определение мероприятий по обеспечению сохранности/сохранению объектов археологического наследия на земельных участках, испрашиваемых для проектирования и проведения земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ, а также расположенных в непосредственной близости объектов археологического наследия, на которые намечаемая хозяйственная деятельность может оказать прямое или косвенное негативное воздействие, включая оценку воздействия планируемых или проводимых работ на указанные объекты археологического наследия.

2.2. Задачи разработки Проекта:

- сбор и систематизация сведений о планируемых и проводимых работах на земельных участках в границах территории объекта археологического наследия, участков, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объекта археологического наследия, объектах хозяйственной деятельности и технологии проведения хозяйственных и иных работ;

- сбор и систематизация сведений об объекте археологического наследия, его основных характеристиках, состоянию, параметрах границ его территории;
- оценка воздействия планируемой и/или осуществляемой хозяйственной деятельности на объект археологического наследия, определение мер по обеспечению его сохранности;
- определение мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия и/или спасательных археологических полевых работ;
- определение объемов, условий и сроков проведения мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия и/или спасательных археологических полевых работ.

3. Предварительные работы по разработке Проекта

3.1. Проект разрабатывается на основании результатов археологических полевых работ, проведенных в соответствии с нормами и требованиями статьи 45.1 Закона РФ №73-ФЗ.

3.2. В процессе подготовительных работ осуществляется:

- определение координат характерных точек границ территории объекта археологического наследия (в случае отсутствия нормативно-правового акта об утверждении границ его территории либо в случае необходимости их корректировки);
- описание объекта археологического наследия, сооружений, характеристики поверхности участка, имеющих разрушений или повреждений, хозяйственных объектов, в том числе проектируемых;
- фотофиксация объекта археологического наследия, его отдельных участков и археологических сооружений, а также имеющих антропогенных и техногенных повреждений рельефа местности в границах объекта археологического наследия (дороги, развязки, траншеи, и т.д.). Схема фотофиксации отображается на отдельном плане, с указанием (стрелкой) направления съемки и номера иллюстрации (рисунка), на которой помещена соответствующая фотография.
- сбор сведений о планируемой хозяйственной деятельности, проектируемых объектах, их местоположении и параметрах, границах землеотвода, защитных и охранных зон, соотношение данных объектов с объектом археологического наследия и его границами.

3.3. В случае если объект археологического наследия выявлен ранее, осуществляется сбор сведений о данном объекте, участке, где он расположен, его характеристиках, проведенных ранее исследованиях, данных государственного учета объекта археологического наследия.

Данные государственного учета объекта археологического наследия запрашиваются в Госохранинспекции.

4. Состав и содержание разделов Проекта

4.1. Структура Проекта:

- титульный лист (обязательно);
- список исполнителей;
- реферат (обязательно);
- содержание (оглавление);
- определения;
- обозначения и сокращения;
- введение (обязательно);
- основная часть (обязательно);
- заключение (обязательно);
- список использованных источников;
- список иллюстраций;
- список таблиц;
- список приложений (текстовых приложений);
- список графических (несброшюрованных) приложений;
- список прилагаемых электронных носителей;
- иллюстративные материалы;
- приложения (текстовые приложения);
- графические (несброшюрованные) приложения;
- приложения на электронных носителях, в том числе в обязательном порядке аутентичная электронная копия частей проекта, выполненных в бумажной форме.

4.2. Состав Проекта.

4.2.1. Введение.

4.2.2. Основная часть:

4.2.2.1. Раздел 1. Описание и основные характеристики объекта археологического наследия.

4.2.2.2. Раздел 2. Оценка воздействия проводимой или планируемой хозяйственной деятельности на объект археологического наследия.

4.2.2.3. Раздел 3. Определение и обоснование мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия.

4.2.2.4. Раздел 4. Объемы, сроки и условия производства спасательных археологических полевых работ:

- обоснование места расположения, конфигурации и площади раскопов;
- основные методические приемы проведения спасательных археологических полевых работ;
- план проведения спасательных археологических полевых работ;
- сметный расчёт стоимости спасательных археологических полевых работ на объекте археологического наследия;
- предложение о месте хранения (в государственной части музейного фонда Российской Федерации) и учёта археологической коллекции, сформированной в ходе проведения спасательных археологических полевых работ;
- обоснование потребности в землеройной и строительной технике при производстве работ по сохранению, участков и масштабов её применения;

- обоснование потребности в бытовых помещениях, электроэнергии, оборудовании и материалах;
- отчетность по работам.

4.2.2.5. Раздел 5. Экспертиза Проекта, изменение и дополнение Проекта, контроль за соблюдением норм Проекта.

4.2.3. Заключение.

4.2.4. Текстовые и графические приложения.

4.3. Раздел 4 Проекта разрабатывается в случае невозможности обеспечить сохранность объекта археологического наследия иными мероприятиями.

4.4. Состав и требования к Введению.

4.4.1. Во Введении приводятся следующие данные:

- сведения о Заказчике работ – полное и сокращенное наименование, юридический адрес;
- сведения об Исполнителе работ/Разработчике Проекта – полное и сокращенное наименование, юридический адрес;
- название объекта археологического наследия, его данные по информации государственного учета;
- данные о проектируемом объекте хозяйственной деятельности – его полное название, местоположение, параметры, основные характеристики;
- данные о земельном участке (участке лесного фонда) – местоположение, категория земель, данные лесоустройства, кадастровые данные (при их наличии);
- цели и задачи разработки Проекта;
- правовая основа разработки Проекта.

4.4.2. В случае если на испрашиваемом земельном участке расположено несколько объектов хозяйственной деятельности, все вышеперечисленные данные предоставляются по каждому объекту.

4.5. Состав и требования к разделу 1 «Описание и основные характеристики объекта археологического наследия».

4.5.1. Общая характеристика участка работ.

4.5.2. Описание объекта археологического наследия, его ландшафтно-топографическая характеристика, краткое описание археологических сооружений, мест проявления культурного слоя и сбора артефактов, перечень основных типов предметов, их датировка, история исследования.

4.5.3. Описание границ территории объекта археологического наследия, координаты характерных точек границ территории, площадь объекта археологического наследия (пространственные данные). В целях единообразия и систематизации представляемых пространственных данных, необходимо осуществлять подготовку документации с учетом рекомендаций указанных в письме Минкультуры РФ от 27.01.2012 N 12-01-39/05-АБ «О Методике определения границы территории объекта археологического наследия» и требований приказа Министерства экономического развития РФ от 23 ноября 2018 г. № 650 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236».

4.5.4. Определение координат характерных точек границы территории объекта археологического наследия производится в порядке, определенном для проведения геодезических и землеустроительных работ законодательством Российской Федерации. Определение координат характерных точек границы территории объекта археологического наследия осуществляется в проекции местной системы координат МСК166. Значения координат характерных точек границ территории объекта приводятся в метрах с округлением до 0,01 метра в указанной системе координат.

4.5.5. Состояние объекта археологического наследия, общее описание антропогенных и природных повреждений и разрушений поверхности (при их наличии).

4.6. Состав и требования к разделу 2 «Оценка воздействия проводимой или планируемой хозяйственной деятельности на объект археологического наследия».

4.6.1. Оценка воздействия проводимой или планируемой хозяйственной деятельности должна основываться на существующих или прогнозируемых разрушениях или повреждениях с указанием участка объекта археологического наследия, конкретных сооружений, площади повреждения или разрушения. Дается описание проводимой или планируемой хозяйственной деятельности – виды работ, использование техники, технические параметры и т.д.

4.6.2. Пообъектное (береговая эрозия, выдув, выворотни и т.д.) описание всех разрушений или повреждений природного характера, имеющих в пределах границ объекта археологического наследия включая линейные и площадные параметры участка разрушения или повреждения.

4.6.3. Пообъектное (автодорога, противопожарный ров, карьер, и т.д.) описание всех разрушений или повреждений антропогенного характера, имеющих в пределах границ объекта археологического наследия включая:

- вид объекта хозяйственной деятельности, его название;
- собственник или пользователь объекта хозяйственной деятельности (при возможности его установления);
- линейные и площадные параметры объекта хозяйственной деятельности, участка разрушения или повреждения, включая глубину колеи дороги, траншеи, бульдозерной врезки, лесозащитной полосы, высоту насыпей, валов корчевания и т.д.

4.6.4. Все отображенные на топоплане объекты хозяйственной деятельности, расположенные в пределах границ территории объекта культурного наследия или на сопредельном участке, должны быть подписаны.

4.6.5. При проведении оценки воздействия проводимой/планируемой хозяйственной деятельности должны учитываться и природные факторы (осыпи, ветровая и водная эрозия, разрушение корневой системы и падение деревьев).

4.6.6. По каждому объекту археологического наследия, исходя из масштабов разрушений или повреждений, дается оценка его состояния – удовлетворительное, неудовлетворительное, руинированное:

- удовлетворительное - стабильное состояние культурного слоя без нарушений поверхности в границах памятника, без проникновения грунтовых или технических вод, несущих вредные (разрушающие, ускоряющие естественные разрушительные процессы) химические вещества. Разрушения отсутствуют или минимальны по своим масштабам, без перспективы увеличения.

- неудовлетворительное - разрушение участка (участков поверхности) под воздействием естественных процессов и (или) антропогенных процессов и действий, проникновение грунтовых или технических вод, несущих вредные химические вещества, способствующих разрушению предметов из органики, зоофактов, костей скелетов погребенных. Разрушения значительны, без перспективы увеличения их масштабов.

- руинированное - полное разрушение объектов археологического наследия в границах его территории в результате естественных и (или) антропогенных процессов или действий. Культурный слой полностью переотложен (перекопан) в результате антропогенного воздействия или перемещен. Культурный слой перемещен в результате естественных процессов (склоновые процессы, оползни, сель, выветривание, смыв и т.п.). В результате проникновения грунтовых или технических вод, несущих вредные вещества, уничтожены артефакты из органики, кости скелетов погребенных. При этом состояние объекта археологического наследия стабильное и предмет охраны присутствует/сохранился.

4.7. Состав и требования к разделу 3 «Определение и обоснование мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия»

4.7.1. К мероприятиям по обеспечению сохранности объекта археологического наследия относятся:

- перенос объекта хозяйственной деятельности за пределы границ территории объекта археологического наследия;
- изменение площади или конфигурации объекта хозяйственной деятельности;
- осуществление хозяйственной деятельности в определенном объеме, с использованием определенных видов техники или в определенное время года, исключаящей причинение вреда объекту археологического наследия;
- запрет или ограничение движения автотранспорта, иной техники по территории объекта археологического наследия;
- установка ограждений, запрещающих/информационных знаков;
- проведение специальных мероприятий по укреплению разрушающегося культурного слоя;
- прокладка линейных коммуникаций методом наклонно направленного, горизонтального и горизонтально направленного бурения;
- иные мероприятия, обеспечивающие сохранность объекта археологического наследия.

4.7.2. Перенос объекта хозяйственной деятельности за пределы границ территории объекта археологического наследия (определенных в ходе работ по разработке Проекта, либо утвержденных приказом нормативного правового характера Госохранинспекции) осуществляется на расстояние в соответствии с требованиями пункта 1.4. Методических рекомендаций от границ объекта археологического наследия для исключения прямого или косвенного влияния хозяйственной деятельности на данный объект.

4.7.3. Условия и параметры переноса хозяйственного объекта за пределы границ территории объекта археологического наследия описывается в данной главе, отображаются на топографическом плане объекта археологического наследия или на топографических материалах представленных Заказчиком с нанесенными границами испрашиваемого участка работ, границ землеотвода объектов хозяйственной деятельности, границ территории объекта археологического наследия.

4.7.4. Изменение площади или конфигурации объекта хозяйственной деятельности возможно как мероприятие по обеспечению сохранности объекта археологического наследия для площадных объектов – карьеров, полигонов ТБО, кустов скважин и т. д. В таком случае в текстовом описании и на топографических материалах отмечаются старые и новые границы объекта хозяйственной деятельности, с акцентированием внимания на их соотношении/взаимном положении с границами территории объекта археологического наследия.

4.7.5. Ограничение хозяйственной деятельности по объему, использованию определенных видов техники, проведению в определенное время года возможно как мероприятие по обеспечению сохранности объекта археологического наследия для:

- линий электропередач — например, установка опор за пределами территории объекта археологического наследия, натяжка проводов в зимний период и т. п.
- проведения сельхозработ, в том числе на приусадебных, дачных участках – проведение вспашки и боронования на определенную глубину.

4.7.6. Обязательное письменное информирование сотрудников/отделов/подразделений, отвечающих за организацию движения транспортных средств, как внутри организации, так и подрядных организаций, о запрете или ограничении движения транспортных средств, иной техники по территории объекта археологического наследия, с последующим направлением копии уведомления в орган охраны объектов культурного наследия.

4.7.7. Установка ограждений, запрещающих/информационных знаков (например «Остановка запрещена», «Проезд запрещен», «Объект археологического наследия. Хозяйственная деятельность запрещена») предписывается для предотвращения несанкционированного движения транспортных средств и иной хозяйственной деятельности на территории объекта археологического наследия.

В текстовой части Проекта дается описание мест установки ограждений, запрещающих/информационных знаков, их протяженности (для ограждений), указываются сроки установки, ответственное за установку юридическое, физическое лицо, технические параметры – материал изготовления, высота и т.д.

Ограждения устанавливаются за пределами границ территории объекта археологического наследия, или на его части, изученной в результате археологических полевых работ. Ограждения и запрещающие/информационные знаки должны быть установлены в присутствии представителя Разработчика Проекта.

В виду невозможности хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность за пределами земельных участков, представляемых им в пользование, ограждения и запрещающие/информационные знаки необходимо проектировать по границам таких земельных участков.

Рекомендуется проектируемыми ограждениями не перегораживать лесные дороги, которые могут быть использованы для тушения лесных пожаров.

На топографическом плане объекта археологического наследия, специальными условными обозначениями указывается местоположение запрещающих/информационных знаков и ограждений.

4.7.8. Проведение специальных мероприятий по укреплению разрушающегося культурного слоя предусматривается при наличии на объекте археологического наследия участков разрушающихся или, которые могут быть разрушены в результате ветровой или водной эрозии. К таким мероприятиям могут относиться:

- засыпка существующих котлованов, траншей, старых археологических раскопов, уположивание их откосов;
- засыпка грунтом обрывов;
- установление опорных стен вдоль обрывов.

В текстовой части Проекта указываются сроки проведения данных мероприятий.

4.8. Состав и требования к разделу 4 «Объемы, сроки и условия проведения спасательных археологических полевых работ»

Спасательные археологические полевые работы, проводятся в порядке, определенном статьей 45.1 Закона РФ №73-ФЗ.

4.8.1. В случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия мероприятиями, указанными в пункте 4.8. настоящих Методических рекомендаций, планируется проведение спасательных археологических полевых работ, дополняющих мероприятия из пункта 4.8. настоящих Методических рекомендаций, или являющихся единственно возможными.

4.8.2. Невозможность выполнения мероприятий указанных в пункте 4.8. настоящих Методических рекомендаций, должна быть аргументирована и подтверждена соответствующей документацией, представленной и утвержденной Заказчиком работ.

4.8.3. Раскопы планируются с учетом необходимости проведения исследования всей площади объекта археологического наследия, попадающей в границы участка хозяйственной деятельности и сопредельного с ним участка (буферная зона). Проектирование раскопов исключительно над визуально фиксируемыми археологическими сооружениями не допустимо. Итогом спасательных археологических полевых работ на объекте должно стать обоснованное заключение о полном исследовании предмета охраны на территории землеотвода и изменение границ территории объекта археологического наследия.

В случае наличия на территории объекта археологического наследия участков, поврежденных или разрушенных в результате деятельности Заказчика Проекта, собственника или пользователя земельного участка, в границах которого расположен объект археологического наследия, и разрушение которого продолжается, данные участки включаются в площади спасательных археологических полевых работ.

4.8.4. Буферная зона необходима в целях исключения отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на сохраняемые части объекта археологического наследия и проведения технических мероприятий по обеспечению его сохранности (установка ограждений, запрещающих/информационных знаков, проведение мероприятий по консервации и т.д.). Необходимость буферной зоны и ее размеры определяются Проектом индивидуально для каждого объекта археологического наследия основываясь на оценке воздействия проводимых/планируемых хозяйственных работ на объект археологического наследия.

4.8.5. В Проекте необходимо предусмотреть возможность изменения площадей раскопов и/или их месторасположения в следующих случаях:

- выявление культурного слоя, сооружений на участках изначально считавшихся полностью уничтоженными (траншеи, дно карьеров, иных котлованов, участки существующих автодорог и т.д.);

- в случае обнаружения в раскопе сооружений или их частей, визуально не фиксируемых на поверхности, но представляющих единую конструкцию с сооружениями, выявленными в раскопе и уходящими за его пределы;

- обоснованного, в результате археологических полевых работ, отсутствия предмета охраны на участках ранее включенных в территорию объекта археологического наследия.

4.8.6. В Проекте может быть предусмотрено обоснованное поэтапное выполнение спасательных археологических полевых работ, например, в следующих случаях:

- необходимость проведения рекогносцировочных, уточняющих исследований на отдельных участках территории объекта археологического наследия, для уточнения наличия культурного слоя и археологических сооружений;

- необходимость последовательного проведения хозяйственной деятельности, или срочного введения отдельного участка или хозяйственного объекта;

- значительные объемы спасательных археологических полевых работ и невозможность их осуществления одновременно в течение одного полевого сезона.

4.8.7. В текстовой части Проекта дается обоснование площади, конфигурации и месторасположения раскопов, в том числе и в случае их поэтапного выполнения.

Все раскопы, в том числе рекогносцировочные, согласно их площади и конфигурации должны указываться на топографическом плане объекта археологического с указанием координат характерных точек в системах координат WGS-84 и МСК-166 в текстовой части Проекта.

В случае поэтапного проведения спасательных археологических работ на топографическом плане специальными условными обозначениями (цветом, штриховкой и т.д.) указывается каждый из них с указанием этапа проведения археологических работ.

4.8.8. Основные методические приемы проведения спасательных археологических полевых работ устанавливаются на основании «Положения о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации» (утв. постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 № 32), с учетом специфики объектов археологического наследия, археологических сооружений, культурного слоя Республики Хакасия.

4.8.9. План проведения спасательных археологических полевых работ разрабатывается исходя из видов работ, методики их проведения, настоящих Методических рекомендаций, времени и трудозатрат, определенных нормативными документами Российской Федерации.

4.8.10. План проведения археологических полевых работ используется как основа для формирования календарного плана при проведении конкурсных торгов и заключении договоров на данные археологические полевые работы.

4.8.11. Сметный расчёт стоимости спасательных археологических полевых работ на объекте археологического наследия составляется исходя из видов работ, и трудозатрат, определенных инструктивными документами Российской Федерации (СНЦПР-91, писем Минкультуры Российской Федерации, определяющих поправочные коэффициенты, иные документы).

Сметный расчёт стоимости спасательных археологических работ может быть скорректирован в сторону уменьшения при условии официального подтверждения Заказчиком работ гарантий соблюдения норм, методических приемов исследований, определенных Проектом.

4.8.12. Квалификационные требования к исполнителю работ по сохранению объектов археологического наследия устанавливаются на основании «Положения о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчётной документации» (утв. постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20.06.2018 № 32), с учетом наличия практических знаний территориальной специфики объектов археологического наследия, археологических сооружений, культурного слоя и артефактов региона, специфики методики проведения археологических полевых и камеральных работ.

4.8.13. Практические знания специфики археологических объектов, сооружений, культурного слоя и артефактов региона, методики проведения их изучения определяются у физических и юридических лиц наличием принятых аналогичных работ на территории региона за определенный период времени, подтвержденных договорами на подобные работы, Открытыми листами, справками Отдела полевых исследований Института археологии РАН об утверждении отчетов и принятии их на хранение в архивный фонд.

4.8.15. Квалификационные требования к исполнителю работ по сохранению объектов/выявленных объектов археологического наследия используются для формирования условий проведения тендеров и заключения договоров на археологические спасательные полевые работы.

4.8.16. В Проекте должна быть обоснована потребность в землеройной, строительной или иной технике, представляемой Заказчиком работ (или ее отсутствие), при производстве работ по сохранению, участков и масштабов её применения.

Землеройная, строительная, иная техника может применяться при:

- снятию навалов грунта, перекрывающих участки территории объектов археологического наследия;
- рекультивации раскопов, передвижения отвалов;
- рубке лесных насаждений при подготовке участка работ, вывоза срубленных деревьев и порубочных остатков.

4.8.17. В Проекте должно быть сделано обоснование потребности в бытовых помещениях, электроэнергии, оборудовании и материалах.

Потребности в бытовых помещениях, электроэнергии, оборудовании и материалах обосновываются для:

- осуществления хранения и обработки материалов, полученных в ходе проведения спасательных археологических работ;
- обеспечения процесса работ и обработки информации;
- обеспечения соблюдения Техники Безопасности при производстве работ.

4.9. Состав и требования к разделу 5 «Экспертиза Проекта, изменение и дополнение Проекта, контроль за соблюдением норм Проекта»

4.9.1. Проект подлежит государственной историко-культурной экспертизе в соответствии с требованиями ст. 30 Закона РФ № 73-ФЗ и в порядке, установленном Положением об историко-культурной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 569 от 15 июля 2009 г.

4.9.2. Изменение и дополнение Проекта производятся разработчиком Проекта в случае:

- изменения площади, протяженности или конфигурации объекта хозяйственной деятельности, его местоположения в пределах границ территории объекта археологического наследия;
- изменения параметров границ постоянного или временного отвода испрашиваемого земельного участка, в отличии от заявленных ранее;
- изменения в результате хозяйственной деятельности или вследствие природных факторов площади, конфигурации границ, состояния, иных учетных данных объекта археологического наследия;
- допущенных технических ошибок.

4.9.3. Все изменения или дополнения в Проект вносятся на основании заявления Заказчика, направляемого в Госохранинспекцию либо разработчику Проекта, с указанием вносимых изменений, новых параметров объектов хозяйственной деятельности и землеотводов, координат характерных точек с приложением графического отображения всех вносимых предложений на топографическом плане объекта археологического наследия.

4.9.4. Разработчик Проекта вносит изменения в Проект и направляет его на согласование в Госохранинспекцию. Внесение изменений в Проект должно содержать текстовую и графическую части. В текстовой части содержится информация о вносимых изменениях в Проект. Графическая содержит все приложения заказчика работ и топографический план объекта археологического наследия с нанесенными именами (раскопы, ограждения, хозяйственные объекты), фото фиксацию (в случае необходимости).

4.9.5. При существенных изменениях в Проекте, Госохранинспекция вправе обязать направить измененную Проектную документацию на повторную государственную историко-культурную экспертизу. Заказчик/Разработчик измененного Проекта может направить её на повторную государственную историко-культурную экспертизу по своей инициативе.

4.9.6. Изменение границ и площади раскопов в процессе проведения полевых археологических работ без предварительного внесения изменений в Проект и без согласования в Госохранинспекции допускается при необходимости полного исследования частично затронутых раскопом археологических сооружений или иных локальных объектов (например, очагов, скоплений костей, скелетов и т. п.) либо для извлечения крупного археологического предмета (в том числе фрагментированного), часть которого выходит за пределы раскопа.

4.9.7. Данные об изменении границ и площади раскопов с указанием причины вносятся в отчетную документацию, предоставляемую в Госохранинспекцию.

4.9.8. Контроль за соблюдением положений Проекта осуществляется Госохранинспекцией при:

- строительстве, ремонте и эксплуатации объектов хозяйственной деятельности, отмеченных в Проекте;
- использовании земельного участка, в границах которого расположен объект археологического наследия или непосредственно связанного с ним участка;
- подготовке конкурсной документации, условий проведения работ, направленных на реализацию Проекта;
- проведении мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия/проведении спасательных археологических полевых работ.

4.9.9. Госохранинспекция для осуществления контроля за соблюдением норм Проекта вправе привлечь к данным мероприятиям представителей Разработчика Проекта и/или аттестованных Госохранинспекцией в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к мероприятиям по контролю» экспертов.

4.10. Графические и текстовые приложения к Проекту

4.10.1. Текстовые приложения в обязательном порядке включают следующие документы:

- данные Заказчика на объект (участок) хозяйственной деятельности – описание планируемой хозяйственной деятельности/строительства, схема расположения объекта (участка), таблица координат характерных точек полосы (участка) постоянного и временного землеотвода, защитных и охранных зон;
- копия разрешения (открытого листа) (при наличии);
- заключение Госохранинспекции о наличии объектов археологического наследия, включенных в реестр, и о выявленных объектах археологического наследия на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ;

- выписка из государственного кадастра недвижимости о земельном участке, либо схемы расположения земельных участков на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий.

4.10.2. Графические приложения:

- обзорная топографическая карта-схема М 1:25000 или 1:50000 или 1:100000 с обозначенным участком работ, объектов хозяйственной деятельности, объектами археологического наследия;
- схемы расположения земельных участков на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий;
- топографический план объекта археологического наследия, отражающий ландшафтно-топографическую ситуацию, основные характеристики объекта, сооружений, мест проявления культурного слоя, сбора артефактов, антропогенные и природные разрушения, контуры границ территории объекта археологического наследия, планируемые хозяйственные объекты¹, включая постоянную и временную полосу землеотвода, границы планируемых археологических раскопов, места установки ограждений и запрещающих знаков, места обнаружения артефактов;
- фотографии внешнего вида объекта археологического наследия, отдельных археологических сооружений, характерных деталей, антропогенных и природных разрушений.

4.10.3. В случае отсутствия части выше обозначенных документов (земельный участок не сформирован, иное), представляется официальное обоснование Заказчика их отсутствия.

5. Требования к Проекту

5.1. Проект/изменения и дополнения к Проекту готовится в твёрдом переплете на бумажном носителе с приложением на электронном носителе (CD или DVD или BD дисках) аутентичной электронной копии (со всеми подписями и печатями Исполнителя и Заказчика Проекта), в формате PDF (с разрешением переведенных в растр графических изображений не ниже 600 точек на дюйм и 220 точек на дюйм растровых изображений), текстовой части Проекта в формате DOC, DOCX или RTF; графической — в формате JPG, с разрешением не ниже чем 300 точек на дюйм).

5.2. При определении количества экземпляров Проекта, Заказчику работ необходимо учитывать, что один экземпляр проекта остается в Госохранинспекции.

5.3. Проект, направляемый на согласование в Госохранинспекцию, является приложением к Акту государственной историко-культурной экспертизы.

6. Требования к отчетной документации по итогам проведенных мероприятий в соответствии с Проектом

¹ Все объекты хозяйственной деятельности, расположенные в пределах границ территории объекта культурного наследия или на сопредельном участке и отображенные на топографическом плане, должны быть подписаны.

6.1. После проведения мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия/спасательных археологических полевых работ, направленных на реализацию положений Проекта, Исполнитель работ, в течение девяноста рабочих дней со дня выполнения указанных работ представляет в Госохранинспекцию отчет о выполненных работах. Требования к отчетной документации по итогам проведения работ по обеспечению сохранности объекта археологического наследия изложены в приложении 1 Методических рекомендаций. Госохранинспекция согласовывает представленную отчетную документацию в течение пятнадцать рабочих дней, без выезда на место работ, и в течении тридцати рабочих дней в случае необходимости выезда на место проведения работ, со дня ее представления.

6.2. В случае принятия решения Госохранинспекцией о необходимости осуществления комиссионного выезда на место проведения работ, исполнителю работ направляется уведомление не позже чем через 10 рабочих дней с момента получения отчетной документации. В уведомлении указывается время проведения выезда и состав комиссии. Мероприятие оформляется в соответствии с действующим законодательством.

6.3. При невозможности осуществления комиссионного выезда на место проведения работ, связанных с неблагоприятными погодными условиями (зимнее время), приемка работ может быть перенесена на бесснежный период. Заявителю направляется уведомление не позднее 10 рабочих дней с момента получения отчетной документации. В уведомлении указываются время проведения выезда и состав комиссии.

6.4. Вместе с отчетом представляется Акт приёмки работ по обеспечению сохранности объекта археологического наследия (приложение 2).

6.5. При определении количества экземпляров отчета и Акта, представляемых в Госохранинспекцию, необходимо учитывать, что один экземпляр отчета и Акта остается в Госохранинспекции.

6.6. В сопроводительном письме о направлении на согласование отчета и Акта приёмки работ по обеспечению сохранности объекта археологического наследия на имя руководителя Госохранинспекции указывается необходимость получения заключения о наличии/отсутствии объектов культурного наследия для осуществления хозяйственной деятельности.

6.7. Отчет о выполненных работах по обеспечению сохранности объекта археологического наследия является основанием для принятия Госохранинспекцией решения о возможности и условиях осуществления хозяйственной деятельности на участке проведенных работ.

Приложение 1 к Методическим рекомендациям по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия

Требования к отчётной документации по итогам проведения работ по обеспечению сохранности объекта археологического наследия

Помещаемые в отчёт материалы должны быть обработаны и систематизированы, а его содержание отличаться объективностью, чёткостью, конкретностью, краткостью и точностью формулировок, исключающих возможность неоднозначного толкования, поскольку эта информация используется в дальнейшем для сохранения объектов культурного наследия, их государственной охраны и популяризации.

1. Структура отчёта:

- а) титульный лист;
- б) список исполнителей (если их несколько);
- в) содержание;
- г) список иллюстраций;
- д) список текстовых приложений;
- е) список графических приложений;
- ж) нормативные ссылки;
- з) введение;
- и) основная часть;
- к) заключение;
- л) список использованных источников (опубликованных и архивных);
- м) текстовые приложения;
- н) графические приложения;
- о) иллюстративные материалы.

1.1. Титульный лист отчёта должен содержать следующую информацию:

- наименование организации, которая провела работы по сохранению объекта культурного наследия и подготовила отчёт;
- под грифом «Согласовано» – подпись руководителя Госохранинспекции и дата;
- под грифом «Утверждаю» – подпись руководителя организации- исполнителя и дата;
- наименование отчёта;
- место и дата выпуска отчёта.

1.2. Список исполнителей (если их несколько):

- фамилии, инициалы, должности, учёные степени, учёные звания руководителя работ, ответственного исполнителя, исполнителей и соисполнителей, принимавших участие в выполнении работы.

1.3. Содержание:

- включает в себя введение, наименования разделов и заключение с указанием номеров страниц, с которых начинаются эти элементы отчёта;
- в отчёте, объёмом до 10 страниц включительно содержание допустимо не составлять.

1.4. Нормативные ссылки должны содержать указание на перечень основных нормативных документов, определяющих порядок выполнения работ, представляемых в отчёте:

- разрешение (открытый лист) на право проведения работ на указанном объекте археологического наследия (в случае наличия);
- иные нормативные документы (лицензии и пр.), необходимые для проведения определённых видов работ.

1.5. Введение должно содержать следующую информацию:

- данные об объекте культурного наследия: название, вид, адрес, категория (с указанием нормативного акта), наименование проекта по обеспечению сохранности объекта археологического наследия;
- цель и основные задачи работ по обеспечению сохранности;
- сроки выполнения работ.

1.6. Основная часть должна включать следующую информацию:

- краткое ландшафтно-топографическое описание района работ;
- краткое описание объекта археологического исследования (с указанием его культурно-хронологической атрибуции);
- история обнаружения и исследования объекта археологического наследия и связь новых работ с ранее проведёнными;
- техническое состояние до начала работ и причины, обусловившие утраты и разрушения;
- краткие сведения о методике работ;
- краткое содержание и результаты выполненных работ (в отличие от научного отчёта для Института археологии РАН здесь не требуются развёрнутые характеристики и описания стратиграфии, условных горизонтов культурного слоя, исследованных раскопами объектов и т.п.).

1.7. Заключение обязано включать в себя:

- краткие выводы об объёмах и перечне проведённых работ;
- оценка полноты решения поставленных задач;
- соответствие/несоответствие проведённых работ согласованному Госохранинспекцией проекту по обеспечению сохранности объекта археологического наследия (с аргументированным объяснением в случае несоответствия);
- краткую оценку научной, художественной и иной культурной ценности археологических объектов (построек, погребений, фортификационных сооружений и т.п.) и находок;
- выводы о возможности осуществления хозяйственной деятельности после осуществления работ по обеспечению сохранности объекта археологического

наследия.

1.8. Список использованных источников должен содержать сведения об источниках, использованных при составлении отчёта (ГОСТ 7.1–2003. Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления).

1.9. Текстовые приложения включают в себя копии разрешительных документов на проведение спасательных археологических полевых работ и иных видов работ:

- открытый лист на право проведения работ на указанном объекте археологического наследия;
- иные нормативные документы (лицензии и пр.), необходимые для проведения определённых видов работ.

1.10. Графические приложения включают в себя карты, схемы, планы, стратиграфические профили и т.п. Их количественный и качественный состав определяются автором, однако в обязательном порядке должны быть план (планы) объекта археологического наследия с обозначением:

- границ территории объекта, сохранившихся и разрушенных участков до начала работ;
- всех мероприятий по обеспечению сохранности объекта и определению его границ (раскопов, шурфов, траншей, зачисток, ограждения и т.д.);
- границ землеотвода в целях хозяйственного освоения;
- границ территории объекта, сохранившихся и разрушенных участков после проведения работ.

1.11. Иллюстративные материалы должны отображать:

- общий вид на объект археологического наследия и ландшафт;
- участок проведения работ перед их проведением;
- участок проведения работ после их окончания;
- наиболее важные объекты и находки, вскрытые в результате спасательных полевых археологических работ.

Подрисуночные подписи под фотоиллюстрациями, документирующими процесс работ, должны содержать указание на точку съёмки относительно сторон горизонта, наименование объекта культурного наследия, дату и автора съёмки.

1.12. Технические характеристики отчёта:

- страницы отчёта должны быть пронумерованы арабскими цифрами, листы приложений включаются в общую нумерацию;
- текст отчёта должен быть в твердом переплете;
- отчёт должен быть подготовлен на бумажном и электронном носителях;
- две электронные версии: одна – текстовая часть в формате .doc, .docx, графическая – в .jpg, .tiff; вторая – в формате .pdf (с печатями и подписями).

В случае, если в результате проведения археологических полевых работ изменились учетные данные объекта археологического наследия (площадь объекта, предмет охраны и другие данные), физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано в течение тридцати рабочих дней со дня завершения археологических полевых работ письменно проинформировать об

этих изменениях Государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия.

Приложение 2 к Методическим рекомендациям по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологического наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Республики Хакасия

Акт приёмки работ по обеспечению сохранности объекта археологического наследия

"__" _____ 202__ г.

Наименование и категория объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия (далее - объект археологического наследия):

Адрес (местонахождение) объекта археологического наследия:

Заказчик работ _____
Организация, проводившая работы _____
Проект по обеспечению сохранности объекта археологического наследия _____,
согласованный Госохранинспекцией "__" _____ 202__ г.

Проведены следующие работы в соответствии с Проектом:

1. 2.

Решение о приемке работ

Предъявленные к сдаче работы на объекте археологического наследия:

выполнены в установленные сроки в соответствии с Проектом, с надлежащим качеством и считаются принятыми.

Настоящий акт составлен в __ экземплярах: 1 экземпляр – для Гоохранинспекции __ экземпляра – для заказчика, __ экземпляр – подрядной организации.

