РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
(ГОСОХРАНИНСПЕКЦИЯ)

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ КУЛЬТУРАДАҒЫ ПУРУНҒЫ ЧОННАРНЫҢ ХАЛҒАН
НИМЕ-НООЛАРЫН ХАЙРАЛЛАҸАҢ ХАЗНА ИНСПЕКЦИЯЗЫ

ул. Пушкина, 28 а,стр.1 г. Абакан, 655019, а/я 705, телефон (3902) 248-026, e-mail: ookn@r-19.ru

«25» 02 2020 г. № _____

на № _____ от «__» _____ 2020 г.

Отчет Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия по итогам работы за 2019 год

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия» Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим функции в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) на территории Республики Хакасия.

Согласно постановлению Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения» на Госохранинспекцию возложены полномочия по федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

В ходе реализации мероприятий по обеспечению государственной охраны и сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории республики, Госохранинспекцией в 2019 году проведена следующая работа.

Правовое регулирование вопросов государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия

В рамках нормативной правовой деятельности в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Госохранинспекцией в 2019 году проведена работа по разработке нормативно-правовых актов:

- Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Дикое озеро -1» №17 от 05.02.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Дикое озеро - 2» №18 от 05.02.2019;

Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Дикое озеро - 3» №19 от 05.02.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Одиночный курган Дикое озеро - 4» №20 от 05.02.2019;

Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Одиночный курган Дикое озеро - 5» №21 от 05.02.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Культовое место с каменной стелой Дикое озеро - 6» №22 от 05.02.2019;

-Приказ «Об утверждении границ территорий, предмета охраны и режимов использования объекта археологического наследия федерального значения «Одиночный курган Дикое озеро - 7» №23 от 05.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Анхаков -6» №27 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Анхаков - 8» №28 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Анхаков -11» №29 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Анхаков -14» №30 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Анхаков -17» №31 от 11.02.2019

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Бельтыры - 5» №32 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Бельтыры - 6» №33 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Бельтыры - 9» №34 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении предмета охраны объекта археологического наследия федерального значения «Могильник Бельтыры - 22» №35 от 11.02.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территории и режима использования территории объекта археологического наследия федерального значения «Курганная группа Кирово-5» № 63 от 09.04.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территории и режима использования территории объекта археологического наследия федерального значения «Могильник из 15 курганов» № 68 от 18.04.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территорий и режима использования территории объекта археологического наследия федерального значения «Могильник из 15 курганов» от 18.04.2019 № 68;

- Приказ «Об утверждении границ территорий и режимов использования территории объектов археологического наследия федерального значения №82 от 29.05.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства»№ 143 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 144 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 145 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 146 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 147 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 148 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 149 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 150 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 151 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 152 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 153 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 154 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 155 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 156 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 157 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 158 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 159 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 160 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 161 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 162 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 163 от 05.09.2019;

- Приказ «Об утверждении границ территории и режима использования территории объекта археологического наследия федерального значения «Большой могильник» № 202 от 28.10.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 211 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 211 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 212 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 213 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 214 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 215 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 216 от 06.11.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 217 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 218 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 219 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 220 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 221 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 222 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 223 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 224 от 06.11.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Алтайского района Республики Хакасия» №238 от 29.11.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Бейского района Республики Хакасия» №239 от 29.11.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Боградского района Республики Хакасия» №240 от 29.11.2019;
- Приказ «Об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия федерального значения Ширинского района Республики Хакасия»№245 от 03.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия федерального значения Усть-Абаканского района Республики Хакасия» Приказ № 254 от 10.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия федерального значения Орджоникидзевского района Республики Хакасия» №255 от 10.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия федерального значения Орджоникидзевского района Республики Хакасия» №256 от 12.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Республики Хакасия» №259 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предметов охраны объектов культурного наследия федерального значения Аскизского района Республики Хакасия» №260 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 262 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 263 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 264 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 265 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 266 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 267 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 268 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 269 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 270 от 16.12.2019;

- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 271 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 272 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 273 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 274 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении границ территорий и режимов использования территории объектов археологического наследия федерального значения» № 276 от 16.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Республики Хакасия» №278 от 20.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Республики Хакасия» №279 от 20.12.2019;
- Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Республики Хакасия» №280 от 20.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 283 от 23.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 284 от 23.12.2019;
- Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 285 от 23.12.2019;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 286 от 23.12.2019;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства» № 287 от 23.12.2019;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства № 288 от 23.12.2019» ;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства № 289 от 23.12.2019» ;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства № 290 от 23.12.2019» ;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства № 291 от 23.12.2019» ;
-Приказ «Об утверждении охранного обязательства № 292 от 23.12.2019» ;
-Приказ «Об утверждении предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения Республики Хакасия» №297 от 27.12.2019 ;
-Приказ «Об утверждении границ территории и режима использования территории объекта археологического наследия федерального значения «Одиночный курган «Ворота-1» № 299 от 27.12.2019» ;
-Приказ «О внесении изменения в приложение 1 к приказу Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики» № 300 от 27.12.2019.

Государственная охрана объектов культурного наследия

Первоочередной задачей в области государственной охраны объектов археологического наследия является инвентаризация и мониторинг таких объектов.

Объекты культурного наследия, включенные в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, были выявлены еще в советское время или в начале постсоветской эпохи. Естественно, что при выявлении и составлении учетной документации границы территорий этих объектов не определялись, также нет о них данных по их современному состоянию. В настоящее время назрела

существенная необходимость в проведении мероприятий по их инвентаризации с определением границ территорий. По результатам инвентаризации этих объектов будут определены границы их территорий и техническое состояние. Это в первую очередь необходимо для составления общей картины состояния культурного наследия Хакасии и в дальнейшем для разработки программ по сохранению объектов культурного наследия.

Мониторинг состояния объектов археологического наследия является важнейшим звеном в цепочке мероприятий, обеспечивающих сохранность памятников археологии. Он является необходимым условием для создания эффективной республиканской системы контроля за состоянием и использованием памятников археологии и выработки управленческих решений, препятствующих их разрушению.

Это особенно актуально для Республики Хакасия, на территории которой сосредоточено огромное количество памятников археологии. По прогнозам Министерства культуры Республики Хакасия на степных просторах Хакасии располагается около 13-14 тысяч археологических объектов. К сожалению, археологические памятники подвержены безвозвратному разрушению. Это происходит как под воздействием природных факторов (выветривание, эрозия почвы, меандры рек), так и в результате хозяйственно-промышленной деятельности человека.

Также одной из главных проблем государственной охраны объектов культурного наследия в Республике Хакасия является выявление объектов археологического наследия и постановка их на государственный учет.

Госохранинспекцией осуществляются мероприятия по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в соответствии с государственной программой «Культура Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558, на денежные средства, предусмотренные в подпрограмме «Наследие». Данная работа осуществляется с соблюдением требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (планирование, осуществление закупок, исполнение контракта).

В 2019 году утверждены границы территории для 26-ти объектов культурного наследия федерального значения, 2-х объектов культурного наследия регионального значения и 195 выявленных объектов археологического наследия. В целом за год утверждена 223 граница территории объектов культурного наследия.

Всего на 31 декабря 2019 года утверждены 545 границ территории объектов культурного наследия (110 – федеральные ОКН; 27 – региональные ОКН; 1 – местного значения и для 407 выявленных объектов археологического наследия).

В Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения по 432 границам территории объектов культурного наследия, в том числе 98 федерального значения. Направленная информация по границам территорий объектов

культурного наследия включается в Единый государственный реестр недвижимости и отображается на публичной кадастровой карте в виде «зон с особыми условиями использования территории».

В 2019 году для 1007 объектов культурного наследия, приказами Госохранинспекции, утверждены предметы охраны объектов культурного наследия (особенности объекта, являющиеся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению).

В 2019 году продолжена работа по выдаче охранных обязательств. Приказами Госохранинспекции утверждено 59 охранных обязательств собственника или иного законного владельца земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия федерального значения и1 охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения. Отсутствие собственников у объектов культурного наследия регионального значения является основной проблемой в работе по оформлению охранных обязательств. Говоря о формах собственности на объекты культурного наследия, нужно отметить, что большая часть объектов регионального значения не имеет собственников, поскольку значительная часть объектов культурного наследия регионального значения, относящихся к памятникам истории, является захоронениями отдельными или групповыми, либо произведениями монументального искусства.

По результатам проделанной работы было установлено, что 16 объектов культурного наследия регионального значения не имеют собственников, что составляет 35 % от общего количества объектов регионального значения.

Отсутствие собственника может повлечь за собой неблагоприятные последствия для объекта в виде изменения его облика либо разрушения, и в последующем привести к полной утрате. С целью регистрации прав собственности на указанную категорию объектов культурного наследия в органы местного самоуправления были направлены сообщения с просьбой постановки указанных объектов на учёт как бесхозяйных. Помимо этого направлены сообщения о необходимости установки информационных надписей на объектах культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения.

Выдано 1 задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения.

В текущем году в Госохранинспекцию поступило 634 запроса о наличии или отсутствии объектов культурного наследия на земельных участках.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия» (подпрограмма «Наследие») проведены мероприятия по охране памятников. На 2019 год бюджетом было предусмотрено финансирование в размере 497 тыс. руб. (единая субвенция, предоставляемая из федерального бюджета). Проведены следующие научно-исследовательские и изыскательские

работы в целях уточнения сведений об объектах культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия в отношении 14 объектов культурного наследия.

Государственный учет объектов культурного наследия, формирование и ведение Перечня выявленных объектов культурного наследия

Проводится работа по ведению перечня выявленных объектов культурного наследия. Всего приказами Госохранинспекции за 2019 год в перечень выявленных объектов культурного наследия включено 195 выявленных объектов археологического наследия.

Организация и проведение государственной историко-культурной экспертизы

За 2019 год в Госохранинспекцию поступило79 актов государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ). В результате рассмотрения актов ГИКЭ Госохранинспекция в 66 случаях согласилась с выводами, изложенными в заключениях. В одном случае принято решение о несогласии с выводами, изложенными в заключении экспертизы и пять экспертиз было отозвано по заявлению заказчика. Принятие решения в отношении семи актов ГИКЭ перешло на 2020 год.

Надзор (контроль) в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия

Согласно постановлению Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения» на Госохранинспекцию возложены полномочия по федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Плановые проверки на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов не проводились, поскольку не запланированы. Внеплановые проверки не проводились.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», касающейся особенностей организации и проведения плановых проверок при осуществлении государственного (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году запланировано не было.

Надзорная деятельность Госохранинспекции направлена на мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия федерального значения. В Госохранинспекции на 2019 год был утвержден план проведения мероприятий по контролю за состоянием в отношении объектов культурного наследия, расположенных в зонах хозяйствования крупных недропользователей. На территории Республики Хакасия находится 1064 объектов культурного наследия федерального значения (памятники археологии). В 2019 году контроль за состоянием памятников проводился в основном в отношении памятников археологии как включенных в Единый государственный реестр, так и выявленных объектов культурного наследия. Всего специалисты Госохранинспекции осмотрели 342 памятника.

Согласно вышеуказанному плану проверочные мероприятия проводились в отношении следующих крупных недропользователей:

ООО «КВСУ-Хакасия»

ООО «Разрез «Аршановский»

ООО «СУЭК-Хакасия»

ООО «УК «Разрез Майрыхский»

ООО «Восточно-Бейский разрез».

Было проведено 93 мероприятия по контролю за состоянием в отношении в отношении выявленных объектов культурного наследия.

В рамках требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица ООО «УК «Разрез Майрыхский» (выявленные объекты культурного наследия «Могильник Аршаново 11» и «Курганный могильник Аршаново 52»).

По результатам проверки установлено, что в нарушение требований к обеспечению сохранности выявленных объектов культурного наследия «Могильник Арашаново 11» и «Курганный могильник Аршаново 52» на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, по насыпной дороге осуществляется проезд тяжелой карьерной техники, а также проведение работ при помощи экскаватора. ООО «УК «Разрез Майрыхский» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица по части 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (действия (бездействие), предусмотренные часть 1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях). В настоящее время протокол об административном правонарушении находится на рассмотрении в Алтайском районном суде Республики Хакасия.

Помимо проверочных мероприятий были выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований следующим юридическим лицам:

1. ООО «УК «Разрез Майрыхский» (выявленные объекты археологического наследия «Могильник Котожеков-2», «Котожековский чаатас»).

2. ООО «Разрез Аршановский» (выявленный объект археологического наследия «Курганный могильник Аршаново-16»).

Кроме того, по заявлениям граждан были инициированы внеплановые документарные проверки в отношении ООО «Восточно-Бейский разрез», ООО «ИнГео» и ООО «СтройТех». Также в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была инициирована проверка в отношении муниципального образования «Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия», проведение которой было согласовано с прокуратурой Республики Хакасия.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки в отношении ООО «Восточно-Бейский разрез» установлено, что в нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия «Курганный могильник Смирновка – 4» обществом с ограниченной ответственностью «Восточно-Бейский разрез» проведены земляные, строительные работы, что привело к повреждению выявленного объекта археологического наследия «Курганный могильник Смирновка – 4». ООО «Восточно-Бейский разрез» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно), ч. 1 ст. 7.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе выявленных объектов культурного наследия) и по ч. 3 ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (действия (бездействие), предусмотренные частью 1 данной статьи (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия за исключением выявленных объектов культурного наследия), совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях). Бейским районным судом

Республики Хакасия производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 7.13, ст. 7.14 и ч. 1 ст. 7.14.1 КоАП РФ прекращено в связи с отсутствием составов административных правонарушений. Госохранинспекцией решения Бейского районного суда были обжалованы в Верховный суд Республики Хакасия. По результатам рассмотрения жалоб Верховным судом Республики Хакасия постановление Бейского районного суда Республики Хакасия по ч. 1 ст. 7.14.1 КоАП РФ отменено. Дело направлено на новое рассмотрение в Бейский районный суд Республики Хакасия. Остальные два постановления Бейского районного суда РХ оставлены без изменения, жалобы Госохранинспекции – без удовлетворения.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки в отношении ООО «ИнГео» установлено, что в нарушение установленных требований ООО «ИнГео» на земельном участке, в отношении которого не имелось информации об отсутствии объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, проведены земляные работы по строительству ВОЛС для устранения цифрового неравенства, которые повлекли повреждение объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия. ООО «ИнГео» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия). Протокол об административном правонарушении был рассмотрен Аскизским районным судом Республики Хакасия. ООО «ИнГео» было признано виновным в совершении указанного правонарушения, на юридическое лицо был наложен штраф в размере 200 000 рублей.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки в отношении ООО «СтройТех» установлено, что в нарушение установленных требований ООО «СтройТех» на земельном участке, в отношении которого не имелось информации об отсутствии объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, проведены земляные работы по разработке карьера. ООО «СтройТех» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также назначена дата составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проведения внеплановой проверки в отношении муниципального образования «Усть-Абаканский поссовет» установлено, что в нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия

«Курганный могильник Усть-Абакаснкое кладбище» МО «Усть-Абаканский поссовет» допущено проведение земляных работ, что привело к повреждению выявленного объекта археологического наследия «Курганный могильник Усть-Абаканское кладбище». Муниципальному образованию выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы Усть-Абаканского поссовета, по ч. 3 ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (действия (бездействие), предусмотренные частью 1 данной статьи (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия за исключением выявленных объектов культурного наследия), совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях). Протокол об административном правонарушении был рассмотрен Усть-Абаканским районным судом Республики Хакасия. Должностное лицо – Глава Усть-Абаканского поссовета, было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.13 КоАП, на должностное лицо наложен штраф в размере 20 000 рублей.

Госохранинспекция уделяет пристальное внимание профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, что служит устранению причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, повышает уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирует единое понимание обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

Так, в 2019 году правовое просвещение обязательных требований в отношении охраны объектов культурного наследия проводилось путем направления информации следующими способами:

направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

рассылка информационных писем юридическим лицам (50 шт.);

размещение общедоступной информации в сети «Интернет» – систематически;

видео трансляции с привлечением республиканского телевидения (7 трансляций);

интервью на радиостанции 1 раз.

Общественный совет в области сохранения, использования,

популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия

В целях обеспечения взаимодействия Госохранинспекции с органами государственной власти республики, органами местного самоуправления муниципальных образований республики, общественными советами, общественными объединениями, экспертными сообществами, физическими и юридическими лицами и иными институтами гражданского общества на основе принципов открытости, публичности, защиты прав граждан при реализации полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, а также осуществления общественного контроля за указанной деятельностью, на основании приказа от 14.06.2017 № 18 был создан Общественный совет при Госохранинспекции.

В состав Общественного совета входят 10 человек из представителей Общественной палаты Республики Хакасия, общественных объединений и иных организаций, не относящихся к исполнительным органам государственной власти Республики Хакасия.

В течение 2019 года Общественным советом проведено четыре плановых заседания.

Кадровая работа. Вопросы прохождения государственной гражданской службы. Противодействие коррупции

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2018 № 645 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 31.05.2012 № 349 «О предельной штатной численности государственных гражданских служащих, иных работников Администрации Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» утверждена предельная штатная численность государственных гражданских служащих, иных работников Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия в количестве 13 штатных единиц должностей государственной гражданской службы, из них количество должностей, содержащихся за счет субвенций из федерального бюджета – 9 единиц.

В 2019 году проведено три конкурса на замещение вакантных должностейгосударственной гражданской службы Республики Хакасия в отдел государственного надзора и отдел государственной охраны объектов культурного наследия. По результатам конкурса назначены на вакантные должности 6 человек, в кадровый резерв включены 10 человек.

Проведено два конкурса на формирование кадрового резерва для замещения должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики

Хакасия. По результатам конкурсных испытаний 11 кандидатов зачислены в кадровый резерв.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ государственным гражданским служащим Госохранинспекции в 2019 году присвоено 5 классных чинов: 3 классных чина присвоено впервые и 2 сотрудников получили очередной классный чин в соответствии с занимаемой должностью.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы»,постановления Правительства Республики Хакасия от 27.09.2018 № 494 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Республике Хакасия на 2018-2020 годы» приказом Госохранинспекции от 28.09.2018 № 97 утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на указанный период и содержит конкретные мероприятия, направленные на профилактику коррупционных правонарушений.Информация о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции размещается ежеквартально на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия на странице Госохранинспекции.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия 01.09.2010 № 450 «Об утверждении Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия и урегулированию конфликта интересов» (с последующими изменениями), в соответствии с графиком проведения плановых заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов проведено два плановых заседания комиссии.Уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая привела или могла привести к конфликту интересов, в отчетном периоде не зарегистрировано, случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные гражданские должности Республики Хакасия в Госохранинспекции, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов за отчётный период не зафиксировано.

Организационная работа. Обращения граждан

В 2019 году в Госохранинспекции проведена антикоррупционная экспертиза 105 проектов нормативно-правовых актов (приказов по основной деятельности).

Для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в разделе «Независимая экспертиза проектов НПА Республики Хакасия» размещаются проекты нормативных правовых актов Госохранинспекции. В отчетном периоде поступило 4 заключения от независимых экспертов по результатам независимой экспертизы.

В 2019 году в СЭД «ДЕЛО» зарегистрировано следующее количество документов:

3122 исходящих документов;

2424 входящих документов;

312 приказов по основной деятельности;

62 по личному составу (прием, увольнение, перевод);

37 по личному составу (отпуска, командировки).

За 2019 год в Госохранинспекцию поступило 31 обращение граждан, из них:

Все поступившие в Госохранинспекцию в 2019 году обращения граждан были рассмотрены и имели положительное решение. При необходимости обращения были переданы в иные органы государственной власти по подведомственности и находились под контролем до получения решения по соответствующему обращению гражданина.

К актуальным вопросам, относящимся к компетенции Госохранинспекции, относятся обращения с запросами информации о памятниках истории и культуры, расположенных на территории Республики Хакасия, а также об организации проводимых мер по государственной охране объектов культурного наследия Хакасии (0002.0013.0141.0291 Особо охраняемые историко-культурные территории, 0002.0013.0141.0289 Памятники архитектуры, истории и культуры, 0002.0013.0141.0367 Государственный контроль и надзор в сфере сохранения культурного наследия). Граждане, лично обратившиеся в Госохранинспекцию в 2019 году, были приняты непосредственно руководителем Госохранинспекции.

Информационное обеспечение

Одним из направлений развития Госохранинспекции является информационное сопровождение и популяризация деятельности и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Под популяризацией объектов культурного наследия понимается деятельность, которая направлена на духовно-нравственное и эстетическое воспитание людей, повышение их образовательного уровня, а также другие мероприятия, которые способствуют осуществлению государственной охраны, сохранения и использования объекта культурного наследия.

Для решения этой государственной задачи все большее внимание уделяется информационной среде, которая должна поддерживать и способствовать развитию культурной и духовной личности.

На Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в разделе «Новости» Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасии своевременно предоставляется и обновляется информация о деятельности. Количество

опубликованных пресс-релизов на Официальном портале Правительства Республики Хакасия (https://r-19.ru/) – 60.

Также оперативная информация о деятельности органа публикуется на официальных страницах Госохранинспекции в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Всего в 2019 году опубликовано 186 информационных поста.

В рамках работы по популяризации тема сохранения объектов культурного наследия регулярно была освещена путем теле (всего в 2019 г. - 22) и радиоинтервью (всего в 2019 г. - 5) сотрудников Госохранинспекции, а также на постоянной основе в публикациях печатных и интернет изданиях республиканского и регионального уровней средств массовой информации.

С целью популяризации сохранения объектов культурного наследия Гоосхранинспекицей был организован фотоконкурс «Древнейшее наследие Хакасии в объективе современников». Также, с целью активизации познавательного интереса к историко-культурному наследию Республики Хакасия и повышению общественной инициативы в сфере выявления объектов культурного наследия в 2019 году Госохранинспекцией объявлено проведение акции «Культурное наследие: из прошлого в будущее» В целях сбора и обобщения информации о зданиях, сооружениях и иных объектах, которые в дальнейшем могут быть включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия, участникам акции предлагается подготовить и направить информацию об объекте расположенном на территории Хакасии, который, по их мнению, представляет собой ценность с точки зрения истории, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии и тем самым, внести свою лепту и стать причастным к сохранению наследия Хакасии.

В рамках данного направления деятельности Госохранинспекцией в 2019 году организована работа с добровольцами в сфере сохранения объектов культурного наследия. В рамках национального проекта «Культура» было положено начало реализации программы «Волонтеры культуры», одним из направлений которой является развитие добровольчества в сфере сохранения культурного наследия – «Волонтеры наследия». Госохранинспекцией заключено соглашение с Роскультпроектом, в рамках которого и стало возможно совершенно бесплатно оправить добровольцев из Хакасии в г. Печоры Псковской области для участия в федеральном проекте «Школа волонтеров наследия».

Также, помимо этого, Госохранинспекцией совместно с волонтерами были организованы работы по уборке и благоустройству ряда объектов регионального значения Республики Хакасия.

Д. Левченко