



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«31» 01 2024 г.

№ 21

г. Абакан

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики при осуществлении
государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2023 год (далее – доклад).

2. Отделу государственного надзора (Кузнецов А.А.) обеспечить размещение доклада на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.02.2024.

Руководитель
Государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Республики Хакасия

Д. Левченко

УТВЕРЖДЕН

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия «Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2023 год»

ДОКЛАД,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2023 год

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2023 год.

I. Государственный региональный контроль (надзор)

В 2023 году Госохранинспекция осуществляла региональный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом (инспекционные визиты) и без взаимодействия (выездные обследования) в целях оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, а также осуществления комплекса профилактических мер.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ);

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.12.2021 № 321 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.02.2022 № 30 «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 228 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,

использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия, органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении объектов культурного наследия мероприятия в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 4.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, в 2023 году плановые мероприятия не проводились.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, одним из которых является наступление события, указанного в программе проверок.

С учетом установленных ограничений на основании программы проверок в 2023 году проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие со взаимодействием с контролируемым лицом – инспекционный визит (в отношении объекта культурного наследия регионального значения и деятельности контролируемого лица по проведению работ по сохранению объекта), нарушений обязательных требований не выявлено.

На 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ утвержден план работы по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. В соответствии с указанным планом проведено 54 выездных обследований объектов культурного наследия регионального значения.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, при отсутствии проекта по обеспечению сохранности объекта культурного наследия.

В 2023 году Госохранинспекцией продлен срок действия 2 ранее выданных предписаний об устранении нарушений.

С целью предотвращения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 248 контролируемых лиц;
консультирование проведено в отношении 10 контролируемых лиц;
объявление предостережения осуществлено в отношении 1 контролируемого лица;

профилактические визиты проведены в отношении 11 контролируемых лиц.

II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения Госохранинспекцией переданных полномочий

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся согласно Федеральному закону № 248-ФЗ посредством проведения мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами в форме выездных обследований.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 227 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения

профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия федерального значения, органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении объектов культурного наследия мероприятия в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля в том числе определяются виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

Согласно пункту 40 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, в 2023 году плановые мероприятия не проводились.

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2023 году внеплановых проверок.

На 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ утвержден план работы по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (федеральный государственный надзор (контроль)). В соответствии с указанным планом проведено 71 выездное обследование объектов культурного наследия федерального значения.

В 2023 году Госохранинспекцией был продлен срок действия 1 предписания об устранении нарушений.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является нарушение режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект культурного наследия.

Госохранинспекция уделяет пристальное внимание профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, что служит устранению причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, повышает уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирует единое понимание обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

В 2023 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 320 контролируемых лиц;

консультирование проведено в отношении 10 контролируемых лиц;

профилактические визиты проведены в отношении 27 контролируемых лиц.

После выявления административного правонарушения в области законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена возможность проведения административных расследований.

В целях установления и привлечения к ответственности лиц за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений Госохранинспекцией составлено и направлено на рассмотрение в суд 9 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Судами в отношении 3 должностных лиц назначено наказание в виде штрафа суммарно в размере 150 тыс. рублей. В отношении 1 юридического лица назначено наказание в виде штрафа в сумме 100 тыс. рублей.

Также в связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 4 заявления о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. Возбуждено 2 уголовных дела.