



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«27» 01 2025 г.

№ 21

г. Абакан

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики при осуществлении государственного
контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов
культурного наследия Республики Хакасия за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2024 год (далее – доклад) (приложение).

2. Отделу государственного надзора (Кузнецов А.А.) обеспечить размещение доклада на официальном сайте Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия и на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.02.2025.

Руководитель
Государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Республики Хакасия

Д. Левченко

УТВЕРЖДЕН

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия «Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2024 год»

ДОКЛАД,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2024 год

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2024 год.

Государственный контроль (надзор) – функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.

I. Государственный региональный контроль (надзор)

В 2024 году Госохранинспекция осуществляла региональный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования) в целях оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, а также осуществления комплекса профилактических мер.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ»;

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.12.2021 № 321 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.02.2022 № 30 «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 228 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 13.12.2023 № 344 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год».

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия регионального значения.

Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия, органов государственной власти и местного самоуправления;

в отношении объектов культурного наследия в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Согласно пункту 4.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Таким образом, в 2024 году плановые мероприятия не проводились.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2024 году внеплановых проверок.

Деятельность Госохранинспекции в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных

(надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с подконтрольным субъектом.

В 2024 году проведено 60 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования) объектов культурного наследия регионального значения, в рамках которых осуществлён осмотр объектов культурного наследия.

Согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена часть 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, в соответствии с которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 указанной статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 указанной статьи и статьёй 28.6 КоАП РФ.

По результатам выявленных в ходе осуществления регионального государственного надзора нарушений в 2024 году Госохранинспекцией дела об административных правонарушениях не возбуждались.

В связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в прокуратуру Алтайского района и в УМВД России по г. Абакану направлены заявления о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред 2 объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена статьей 243 Уголовного кодекса Российской Федерации.

После выявления административного правонарушения в области законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена возможность проведения административных расследований.

В целях установления и привлечения к ответственности лиц за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений Госохранинспекцией составлено и направлено на рассмотрение в суд 5 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Судом в отношении 1 должностного лица назначено наказание в виде штрафа в размере 300 тыс. рублей.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, при отсутствии заключения

государственной историко-культурной экспертизы, либо проведение работ, указанных в п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ» в отсутствие уведомления о начале работ.

Причинами нарушений является несоблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году реализовывались Госохранинспекцией в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год, утвержденной приказом Госохранинспекции от 13.12.2023 № 344, размещенным на официальном сайте Госохранинспекции.

С учетом установленных ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование проведено в отношении 700 контролируемых лиц;
- консультирование проведено в отношении 60 контролируемых лиц;
- объявление предостережения осуществлено в отношении 1 контролируемого лица;

профилактические визиты проведены в отношении 20 объектов контроля, принадлежащих контролируемым лицам (внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий).

Кроме того, Госохранинспекцией осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, лекций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Республики Хакасия размещен на официальном сайте Госохранинспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)».

II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения Госохранинспекцией переданных полномочий

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной

охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся согласно Федеральному закону № 248-ФЗ посредством проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме выездных обследований.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 227 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 13.12.2023 № 345 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год».

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия федерального значения.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия федерального значения, органов государственной власти и местного самоуправления;

в отношении объектов культурного наследия в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Согласно пункту 40 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, в 2024 году плановые мероприятия не проводились.

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2024 году внеплановых проверок.

Деятельность Госохранинспекции в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с подконтрольным субъектом.

В 2024 году проведено 61 контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования) объектов культурного наследия федерального значения, в рамках которых осуществлён осмотр объектов культурного наследия.

Согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена часть 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, в соответствии с которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 указанной статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 указанной статьи и статьей 28.6 КоАП РФ.

По результатам выявленных в ходе осуществления федерального государственного надзора нарушений в 2024 году Госохранинспекцией дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиции) (далее – Полиция) имеют право возбуждать дела об административных правонарушениях, в том числе по статье 7.13 КоАП РФ, в целях принятия исчерпывающих мер, направленных на привлечение виновных лиц к административной ответственности, Госохранинспекцией в Полицию в 2024 году направлено 9 заявлений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ для проведения проверки, а также в целях пресечения противоправного деяния. Информация о возбуждении дел об административных правонарушениях по нарушениям в отношении объектов культурного наследия федерального значения в Госохранинспекцию не поступала.

14.10.2024 вступил в силу Федеральный закон от 22.07.2024 № 192 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому в ст. 28.3 внесены изменения. Полномочия должностных лиц Полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 7.13 КоАП РФ прекращены. В связи с чем, Госохранинспекцией организована работа по направлению материалов о выявленных правонарушениях в органы Прокуратуры Республики Хакасия. Информация о принятых решениях в Госохранинспекцию не поступала.

Также в связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в органы Прокуратуры Республики Хакасия и в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 15 заявлений о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена статьей 243 Уголовного кодекса Российской Федерации, возбуждено одно уголовное дело.

Также в 2024 году Госохранинспекцией был продлен срок действия 4 предписаний об устранении нарушений.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, при отсутствии заключения государственной историко-культурной экспертизы, либо проведение работ, указанных в п. 2 постановления Правительства РФ от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ» в отсутствии уведомления о начале работ.

Причиной нарушений является несоблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2024 году реализовывались Госохранинспекцией в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год, утвержденной приказом Госохранинспекции от 13.12.2023 № 345, размещенным на официальном сайте Госохранинспекции.

С учетом установленных ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование проведено в отношении 566 контролируемых лиц;
- консультирование проведено в отношении 60 контролируемых лиц;
- профилактические визиты проведены в отношении 20 объектов контроля, принадлежащих контролируемым лицам.

Кроме того, Госохранинспекцией осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, лекций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Республики Хакасия размещен на официальном сайте Госохранинспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)».