



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

« 08 » 12 2022 г.

№ 287

г. Абакан

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия на 2023 год, согласно приложению.

Руководитель
Государственной инспекции по охране
объектов культурного наследия
Республики Хакасия

Д. Левченко

Приложение
к приказу Государственной
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Республики Хакасия
от «08» 12 № 287

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия регионального
значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории
Республики Хакасия на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Положением о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за

исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональным органом охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. По состоянию на 01.10.2022 на территории Республики Хакасия находится 46 объектов культурного наследия регионального значения, 1 объект культурного наследия местного (муниципального) значения – 1, выявленных объектов культурного наследия – 1345.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство направляется собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

По состоянию на 01.10.2022 год для 20 объектов культурного наследия регионального значения утверждено охранных обязательств.

Согласно пункта 7 статьи 48 Закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

Работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

1.4. В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

1.5. Характерными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

нарушение режима использования земель в границах территории объекта культурного наследия;

проведение работ в границах территории объекта культурного наследия без письменного разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии;

не обеспечивается либо ограничивается доступ к объекту культурного наследия.

1.6. Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, показывает следующее:

1) контролируемые лица не знают и (или) неверно понимают требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия;

2) контролируемые лица не знают и (или) неверно понимают ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

3) особенности законодательства формируют причины постоянного сохранения нарушений обязательных требований.

1.7. На официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в сети «Интернет» (<https://r-19.ru/authorities/protection-of-cultural-heritage/common/6496/>) размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора);

руководства по соблюдению обязательных требований;

программа профилактики нарушения обязательных требований;

перечень обязательных требований;

обобщение правоприменительной практики;

доклад об итогах программы проведения Госохранинспекцией в области профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны объектов культурного наследия;

проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.8. В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

При этом Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

С учетом указанных обстоятельств, при осуществлении государственного контроля (надзора) не представляется возможным определить точный перечень

подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени.

Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования контролируемых лиц.

1.9. В рамках организованной Госохранинспекцией профилактической работы, в 2022 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты, также в целях недопущения нарушения обязательных требований проводится рассылка информации лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, в результате которой возможно нарушение действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Профилактическая работа в Госохранинспекции представляет собой комплекс мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия);

2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

2.2. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

4) проведение профилактических мероприятий;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел государственного надзора, Отдел государственной охраны объектов культурного наследия
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора
3.	Объявление предостережения	не позднее 10 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел государственного надзора
4.	<p>Консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия <p>По вопросу, предусмотренному подпунктом 4 осуществляется письменное консультирование.</p> <p>Консультирование по однотипным</p>	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 18:00, перерыв с 13:00 до 14:00.	Отдел государственного надзора, Отдел государственной охраны объектов культурного наследия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	обращениям (5 и более раз) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного (надзорного) органа.		

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

- знание и понимание обязательных требований контролируемым лицам;

- взаимодействие контролируемых лиц с Госохранинспекцией в установленных действующим законодательством случаях, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2023 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	не менее 50%
2.	Наличие и полнота информации, размещенной на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием Госохранинспекции	100% от числа обратившихся

4.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
5.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20

4.2. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Госохранинспекцией.