



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«31» 01 2023 г.

№ 49

г. Абакан

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики Государственной инспекции по охране
объектов культурного наследия Республики Хакасия, за 2022 год**

В целях реализации положений ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, за 2022 год (далее – доклад) (приложение).

2. Отделу государственного надзора (Терещенко И.А.) обеспечить размещение доклада на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.02.2023.

Руководитель
Государственной инспекции по охране
объектов культурного наследия
Республики Хакасия

Д. Левченко

Приложение
к приказу Госохранинспекции
от «31» 01.23 № 49

Проект доклада о результатах правоприменительной практики
при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной
инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия
за 2022 год

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год.

I. Государственный региональный контроль (надзор)

В 2022 году Госохранинспекция осуществляла региональный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения внеплановых документарных и выездных проверок, а также проводились мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездных обследований в целях оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, разработанное с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступило в силу с 01.01.2022.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ);

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.12.2021 № 321 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.02.2022 № 30 «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 228 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,

использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия (далее – ОКН), органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении ОКН мероприятия в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля в том числе определяются виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

Согласно пункту 4.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, в 2022 году плановые мероприятия не проводились.

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2022 году внеплановых проверок.

Однако до принятия постановления Правительства Республики Хакасия от 10.03.2022 № 336 Госохранинспекцией были проведены две внеплановые документарные проверки по исполнению ранее выданных предписаний и одна выездная проверка также в рамках проверки выполнения ранее выданного предписания.

По результатам проведенных проверок составлены два протокола об административных правонарушениях по ч. 18 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которые направлены в суд в установленном порядке.

Постановлением районного суда от 04.03.2022 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица, прекращено ввиду малозначительности на основании ст. 2.9 КоАП РФ – юридическое лицо освобождено от административного наказания с вынесением устного замечания. Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 17.05.2022 постановлением районного суда по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица отменено. Производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По второму протоколу постановлением Госохранинспекции от 01.04.2022 дело об административном правонарушении, возбужденное в отношении

должностного лица по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Кроме того, по результатам проведения контрольных мероприятий выдано два предписания об устранении выявленных нарушений.

После выявления административного правонарушения в области законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена возможность проведения административных расследований.

В целях установления и привлечения к ответственности лиц за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации возбуждены 3 дела об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений Госохранинспекцией составлено и направлено на рассмотрение в суд 3 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ.

Судами в отношении 1 должностного лица назначено наказание в виде штрафа в размере 25 тыс. рублей. В отношении должностного лица и юридического лица назначены наказания в виде предупреждения.

Также в связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 5 заявлений о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. Возбуждено 2 уголовных дела.

На 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ утвержден план работы по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. В соответствии с указанным планом проведено 40 выездных обследований объектов культурного наследия регионального значения. Также проведено одно внеплановое выездное обследование.

По результатам проведения выездных обследований:

выдано три уведомления о выявлении самовольной постройки;

направлены 5 заявлений в отдел МВД о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, при отсутствии заключения государственной историко-культурной экспертизы.

С учетом установленных ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 457 контролируемых лиц;

консультирование проведено в отношении 15 контролируемых лиц;

профилактические визиты проведены в отношении 12 контролируемых лиц.

II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения Госохранинспекцией переданных полномочий

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся согласно Федеральному закону № 248-ФЗ посредством проведения мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами в форме выездных обследований.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 227 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении федерального

государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия федерального значения (далее – ОКН), органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении ОКН мероприятия в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля в том числе определяются виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска.

Согласно пункту 40 Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, в 2022 году плановые мероприятия не проводились.

Кроме того, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены исключительные случаи проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2022 году внеплановых проверок.

На 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ утвержден план работы по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (федеральный государственный надзор (контроль)). В соответствии с указанным планом проведено 39 выездных обследований объектов культурного наследия федерального значения. По результатам проведения выездных обследований направлено 1 заявление в отдел МВД о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является нарушение режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект культурного наследия.

Госохранинспекция уделяет пристальное внимание профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, что служит устранению причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, повышает уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирует единое понимание обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

С учетом установленных ограничений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 457 контролируемых лиц;

консультирование проведено в отношении 8 контролируемых лиц;

профилактические визиты проведены в отношении 9 контролируемых лиц.