



Государственная инспекция
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

80» 01 2026 г.

№ 10

г. Абакан

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики при осуществлении государственного
контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов
культурного наследия Республики Хакасия за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2025 год (далее – доклад) (приложение).

2. Отделу государственного надзора (Терещенко И.А.) обеспечить размещение доклада на официальном сайте Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия и на Официальном портале исполнительных органов Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.02.2026.

Руководитель
Государственной инспекции
по охране объектов культурного
наследия Республики Хакасия

Д. Левченко

УТВЕРЖДЕН

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия «Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2025 год»

ДОКЛАД,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия за 2025 год

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2025 год.

Государственный контроль (надзор) – функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.

I. Государственный региональный контроль (надзор)

В 2025 году Госохранинспекция осуществляла региональный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования), а также осуществления комплекса профилактических мер.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 13.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 17.12.2021 № 321 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия при осуществлении государственного

контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 27.09.2022 № 228 «Об утверждении форм документов, используемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия для учета проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 13.12.2024 № 197 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год».

Перечни вышеуказанных нормативных правовых актов, а также перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, размещены в свободном доступе на официальном сайте Госохранинспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленные объекты культурного наследия.

Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, государственных, муниципальных учреждений, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия, органов государственной власти и местного самоуправления;

в отношении объектов культурного наследия в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Согласно пункту 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, пункту 4.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Таким образом, в 2025 году плановые мероприятия не проводились.

В соответствии со статьей 57 Федерального закона 248-ФЗ установлены основания проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2025 году внеплановых проверок.

Деятельность Госохранинспекции в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Основной формой контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия контролируемым лицом.

В 2025 году проведено 65 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования), в рамках которых осуществлён осмотр выявленных объектов культурного наследия.

В ходе проведения мероприятий зафиксировано 3 нарушения обязательных требований, установленных законодательством об охране объектов культурного наследия. По результатам проведенных мероприятий Госохранинспекцией 3 материала передано в правоохранительные органы для принятия решений:

в органы прокуратуры Республики Хакасия направлено 1 заявление, содержащее признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ;

в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 2 заявления о привлечении к уголовной ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена статьей 243 Уголовного кодекса Российской Федерации, возбуждено 1 уголовное дело.

В целях привлечения к ответственности лиц за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2025 году составлено и направлено на рассмотрение в суд 7 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в части ненаправления в Госохранинспекцию уведомления о начале проведения земляных работ до начала их проведения), возбуждено 7 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения материалов судами вынесены следующие решения:

в отношении 1 юридического лица назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100 тыс. рублей;

в отношении 4 юридических лиц назначено наказание в виде предупреждения;

в отношении 1 юридического лица принято решение об освобождении от административной ответственности, объявлено устное замечание;

в отношении 1 юридического лица протокол об административном правонарушении возвращен Госохранинспекции.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 6 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, в рамках осуществления претензионно-исковой деятельности подано 3 исковых заявления в суд о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре (установление информационных надписей и обозначений), находятся в процессе рассмотрения.

Типичными нарушениями контролируруемыми лицами обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

несоблюдение особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривающего возможность проведения земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия;

проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ без разработки документации по обеспечению сохранности объекта культурного наследия и согласования ее с Госохранинспекцией;

несоблюдение требований к содержанию и использованию объекта археологического наследия;

несоблюдение требований охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (неразмещение информационных надписей и обозначений на объекте культурного наследия);

проведение работ, указанных в п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ» в отсутствие уведомления о начале работ.

Причинами нарушений является несоблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2025 году реализовывались в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год, утвержденной приказом Госохранинспекции от 13.12.2024 № 197, размещенным на официальном сайте Госохранинспекции (далее – программа).

В рамках реализации программы проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 433 контролируемых лиц;

консультирование проведено в отношении 61 контролируемого лица;

объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований 2 контролируемым лицам;

профилактический визит проведен в отношении 1 контролируемого лица.

Кроме того, Госохранинспекцией осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством направления информационных писем контролируемым лицам,

размещения информации в социальных сетях, СМИ, опубликования материалов, в том числе видеоматериалов на официальном сайте Госохранинспекции (руководство по соблюдению обязательных требований, результаты обобщения правоприменительной практики, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)).

II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения Госохранинспекцией переданных полномочий

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) осуществлялся согласно Федеральному закону № 248-ФЗ посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, а также осуществления комплекса профилактических мер.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 13.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2418 «Об особенностях порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия Приказ Госохранинспекции Хакасии от 07.12.2021 № 306 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 13.12.2024 № 198 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год».

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по сохранению объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия федерального значения.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия федерального значения, органов государственной власти и местного самоуправления;

в отношении объектов культурного наследия в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Согласно пункту 40 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Таким образом, в 2025 году плановые мероприятия не проводились.

Кроме того, в соответствии со статьей 57 Федерального закона 248-ФЗ установлены основания проведения внеплановых проверок, в соответствии с которыми у Госохранинспекции отсутствовала возможность проведения в 2025 году внеплановых проверок.

Деятельность Госохранинспекции в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Основной формой контрольной (надзорной) деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемым лицом.

В 2025 году проведено 80 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (79 выездных обследований и 1 мониторинг безопасности). По итогам их проведения зафиксировано 8 нарушений обязательных требований, установленных законодательством об охране объектов культурного наследия.

По результатам проведенных мероприятий Госохранинспекцией 8 материалов передано в правоохранительные органы для принятия решений:

в органы прокуратуры Республики Хакасия направлено 4 заявления, содержащие признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 7.13 КоАП РФ (прокуратурой выдано представление об устранении выявленных нарушений (срок не истек), по состоянию на 15.01.2025 одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей);

в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 4 заявления о привлечении к уголовной ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена статьей 243 Уголовного кодекса Российской Федерации (возбуждено 4 уголовных дела).

По результатам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) Госохранинспекцией выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Типичными нарушениями контролируемыми лицами обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

несоблюдение особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривающий возможность проведения земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия;

проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ без разработки документации по обеспечению сохранности объекта культурного наследия и согласования ее с Госохранинспекцией;

несоблюдение требований к содержанию и использованию объекта археологического наследия.

Причиной нарушений является несоблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2025 году реализовывались в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов

культурного наследия, при осуществлении Госохранинспекцией федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год, утвержденной приказом Госохранинспекции от 13.12.2024 № 198, размещенным на официальном сайте Госохранинспекции.

В 2025 году Госохранинспекцией в рамках Федерального закона № 248-ФЗ проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование проведено в отношении 705 контролируемых лиц;

консультирование проведено в отношении 63 контролируемых лиц;

профилактические визиты проведены в отношении 3 контролируемых лиц.

Кроме того, Госохранинспекцией осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством направления информационных писем контролируемым лицам, размещения информации в социальных сетях, СМИ, опубликования материалов, в том числе видеоматериалов на официальном сайте Госохранинспекции (руководство по соблюдению обязательных требований, результаты обобщения правоприменительной практики, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)).