



Государственная инспекция  
по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия

ПРИКАЗ

«31» 01 2022 г.

№ 22

г. Абакан

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения  
правоприменительной практики Государственной инспекции по охране  
объектов культурного наследия Республики Хакасия, за 2021 год**

В целях реализации положений ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, за 2021 год (далее – доклад) (приложение).

2. Отделу государственного надзора (Солдатенкова Н.Н.) обеспечить размещение доклада на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.02.2022.

Руководитель  
Государственной инспекции по охране  
объектов культурного наследия  
Республики Хакасия

Д. Левченко

Приложение  
к приказу Госохранинспекции  
от «31» 01 22 № 22

Доклад,  
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия  
Республики Хакасия, за 2021 год

Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия (далее – Госохранинспекция) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2021 год.

I. Государственный региональный контроль (надзор)

В 2021 году Госохранинспекция осуществляла региональный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации и проведения плановых, внеплановых документарных и выездных проверок, а также проводились без взаимодействия с подконтрольными субъектами в виде мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.12.2021 № 653, разработанное с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступило в силу с 01.01.2022.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 73-ФЗ);

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ);

Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.08.2017 № 444 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.12.2018 № 116 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 05.04.2019 № 59 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия к проведению мероприятий по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 12.10.2018 № 98 «О задании на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия»;

приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.06.2017 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых отнесено к полномочиям Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия».

Государственный региональный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия (далее – ОКН), органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении ОКН мероприятия по контролю за состоянием ОКН осуществлялись без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На 2021 год в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) не запланировано.

На основании утвержденного Плана проведения мероприятий по контролю за состоянием в отношении объектов культурного наследия на 2021 год проведено 160 мероприятий по контролю за состоянием в отношении выявленных объектов культурного наследия.

В отчетном периоде проведено 9 внеплановых проверок (4 документарные, 5 выездных).

По результатам проведенных проверок возбуждено 2 дела об административном правонарушении, выданы 2 предписания об устранении выявленных нарушений, 1 из которых, в связи с неисполнением ранее выданного предписания.

Привлечено к административной ответственности юридическое лицо, постановлением суда назначен штраф в размере 100 000 рублей, также привлечено к ответственности должностное лицо в связи с неисполнением предписания, размер штрафа составил 20 000 рублей.

В 2021 году выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

5 выездных проверок проведены в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний о приостановлении работ указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ, по результатам которых нарушений действующего законодательства не установлено.

В случаях, если после выявления административного правонарушения в области законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрено проведение административных расследований.

В целях установления и привлечения к ответственности лиц за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации возбуждены 23 дела об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений Госохранинспекцией составлено и направлено на рассмотрение в суд 14 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1, 3 статьи 7.13, статьей 7.14, частью 3 статьи 7.15, частью 18 статьи 19.5, КоАП РФ.

Также судами в отношении 2 юридических лиц и 1 должностного лица назначены наказания в виде предупреждения.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности судами применены положения ст. 2.9 КоАП РФ, объявлено устное замечание 1 юридическому и 1 должностному лицу, учтено, что на момент рассмотрения дела данными лицами приняты меры, направленные на устранение нарушений действующего законодательства.

Общий размер наложенных штрафов в соответствии с постановлениями судов составил 422 тыс. руб. (в отношении 4 юридических лиц, 1 должностного лица, 1 физического лица).

Оплачено штрафов на сумму 272 тыс.руб.

Также в связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 2 заявления о привлечении к ответственности лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. Возбуждено 2 уголовных дела.

Основным нарушением, которое допускают подконтрольные субъекты, является проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, при отсутствии заключения государственной историко-культурной экспертизы.

## II. Государственный федеральный контроль (надзор) в рамках исполнения

### Госохранинспекцией переданных полномочий

Федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Хакасия (далее – федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся согласно Федеральному закону № 294-ФЗ посредством организации и проведения плановых, внеплановых документарных и выездных проверок, а также проводились без взаимодействия с подконтрольными субъектами мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия в форме мониторинга состояния объектов культурного наследия.

1 июля 2021 г. вступил в законную силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с которым Госохранинспекция осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) посредством инспекционных визитов, рейдовых осмотров, документарных и выездных проверок, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) и выездного обследования.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Госохранинспекцией в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 11.06.2013 № 33-ПП «Об организации деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения»;

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется:

в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, являющихся собственниками (законными владельцами) объектов культурного наследия федерального значения (далее – ОКН), органов государственной власти и местного самоуправления в виде проверок;

в отношении ОКН мероприятия по контролю за состоянием ОКН осуществляются без взаимодействия с юридическими лицами и ИП.

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год запланировано и проведено 2 документарных и выездных проверки юридических лиц. По результатам проведенных проверок нарушений обязательных требований не выявлено.

Также проведена 1 внеплановая документарная проверка по исполнению ранее выданного предписания.

В Госохранинспекции на 2021 год был утвержден план проведения мероприятий по контролю за состоянием в отношении объектов культурного наследия. На территории Республики Хакасия находится 1064 объектов культурного наследия федерального значения (памятники археологии). В 2021 году контроль за состоянием памятников проведен в отношении 218 памятников археологии.

По результатам проведенных контрольных мероприятий зафиксировано 3 нарушения обязательных требований, установленных законодательством об охране объектов культурного наследия.

В целях предотвращения дальнейшего разрушения или уничтожения объектов культурного наследия согласованы в установленном порядке и проведены 2 внеплановые документарные проверки, по результатам которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании результатов проверки должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия), наложен штраф в размере 20 000 рублей.

Госохранинспекцией было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении физического лица по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ, постановлением суда виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 руб.

Также в связи с поступлением информации о повреждении объектов культурного наследия неустановленными лицами в отделы МВД России по Республике Хакасия направлено 5 заявлений о привлечении к ответственности

лиц, причинивших вред объектам культурного наследия, ответственность за которые установлена ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. Возбуждено 2 уголовных дела.

Госохранинспекция уделяет пристальное внимание профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, что служит устранению причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, повышает уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирует единое понимание обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

Так, в 2021 году правовое просвещение обязательных требований в отношении охраны объектов культурного наследия проводилось путем направления информации следующими способами:

направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- рассылка информационных писем подконтрольным субъектам;
- размещение общедоступной информации в сети «Интернет»;
- видео трансляции с привлечением республиканского телевидения;
- интервью на радиостанции и телевидении.